

ÍNDICE GENERAL

El autor	9
Palabras iniciales	11

PARTE GENERAL

CAPÍTULO I — INTRODUCCIÓN

1. Cuestiones básicas del empleo público.....	15
1.1. Ingreso a la función o empleo públicos	17
1.2. Ingreso a la administración: “concurso”	21
1.3. Derecho a la carrera	23
1.4. Derecho de defensa.....	24
1.5. División de poderes.....	27
1.6. Estabilidad	28
1.7. Igualdad	32
1.8. Personal de las empresas del Estado.....	33
1.9. Personal de los concesionarios de servicios públicos	35
2. Estabilidad del empleado público en Santa Fe.....	35
2.1. Estabilidad de empleados municipales y comunales	35
2.2. Estabilidad de empleados de la Administración Pública provincial	36
2.3. Personal del Poder Legislativo de la provincia	37
2.4. Administración Provincial de Impuestos (API)	38
2.5. Estabilidad de los trabajadores de Vialidad provincial.....	39
2.6. El personal contratado y el vencimiento del contrato: casos de continuidad en la prestación y el art. 134.....	40

2.7. Estabilidad y traslados.....	46
2.8. Interpretación del art. 134 de la Ley N° 9286.....	49
3. Instituciones y personas.....	51
3.1. Función pública y servicio público.....	51
3.2. Agentes públicos (¿funcionario o empleado?).....	52
3.3. Agentes públicos y cargo público.....	53
3.4. Agentes públicos y agentes administrativos	54
3.5. Designaciones permanentes, temporarias y accidentales.....	55
3.6. Servicios especiales: agentes sin retribución.....	55
3.7. Personal de las empresas del Estado.....	57
4. Derecho público y derecho privado	57
4.1. Cuestiones procesales. Tribunales competentes	59
4.2. No aplicación directa (primaria) de la ley laboral ordinaria (de derecho privado).....	63
4.3. Analogía con las leyes laborales. Principio protectorio y fraude laboral	67
5. Caracteres y naturaleza jurídica del derecho laboral público	69
5.1. Caracteres.....	69
5.2. Naturaleza jurídica.....	70
5.3. El contrato administrativo	73
5.4. Desigualdad entre partes y sus razones.....	75
6. Particularidades del Derecho administrativo que impactan en el derecho laboral	78
6.1. De los dos mundos judiciales.....	78
6.2. El proceso y el procedimiento.....	80
6.3. ¿Reclamo o recurso?	81
<i>Modelo Reclamo Administrativo DA 10.204/58</i>	83
6.4. Cuestiones procesales y procedimentales relevantes	84
6.5. Agotamiento de la etapa administrativa	85
6.6. Agotamiento de la vía en caso de silencio de la administración. Denegación presunta o tácita ...	90
6.7. Agotamiento de la vía y la ineficacia cierta por conocimiento de la posición de la administración (ritualismo inútil).....	93
6.8. Principio de congruencia (coincidencia) entre lo tratado en sede administrativa y judicial.....	94
6.9. La interrupción de la prescripción y las gestiones administrativas	95
7. Competencia.....	97
7.1. Competencia provincial.....	97
7.2. Competencia contenciosa administrativa.....	98
<i>Modelo Recurso Contencioso Administrativo (RCA)</i>	101
7.3. Conflicto de competencia suscitado por acciones de amparo en temas contencioso administrativos y las Cámaras contencioso administrativas	102
7.4. Competencia para tratar acciones meramente declarativas.....	103
7.5. Competencia para tratar medidas preparatorias de RCA	104
7.6. Competencia para reclamar daños y perjuicios de empleados públicos.....	105
8. Empleo público y la emergencia económica.....	106
9. Daño Moral. Alcance	110

CAPÍTULO II — ACCIDENTES LABORALES EN EL RÉGIMEN DE EMPLEO PÚBLICO

1. Introducción.....	115
2. Objeto del sistema de accidentes y Santa Fe	118
3. La posición del empleo público en Santa Fe respecto de la LRT: autoseguro	123
4. Requisito para la reclamación judicial del empleado público: Reclamo previo	124
5. Prescripción.....	126
5.1. Prescripción en materia de riesgos del trabajo. Prestaciones sistémicas	126
5.2. Prescripción de la cesantía por incapacidad inculposa	128
5.3. Posición favorable a la LCT	128
5.4. Posición civilista (contraria a la LCT): plazo decenal del artículo 4023.....	133
6. Alcance de la indemnización por cesantía por incapacidad inculpable del artículo 33 de la ley 8525	134
7. Autonomías municipales y legislación provincial: jerarquía.....	136
8. Muerte de un agente y derecho a sucederlo por parte de los familiares	138
8.1. Régimen general	138
8.2. El caso de la concubina	144
9. Los artículos 23, 24 y 32 de la ley 9286, Anexo I, ¿consagran dos indemnizaciones diferenciadas? ..	145
10. El seguro de vida colectivo y los agentes no permanentes (temporarios) de la administración.....	147
11. La licencia por enfermedad y los certificados médicos particulares	148
12. Sustitución de licencias por valor pecuniario	149

CAPÍTULO III — ASCENSOS Y DESIGNACIÓN

1. Designación.....	151
2. Revocación de designación: el caso del art. 12 de la ley 9286.....	154
3. Ascensos	156
3.1. Ascensos. Sin concurso	156
3.2. ¿El ascenso es un derecho subjetivo?	157
3.3. ¿Las designaciones pueden ser dejadas sin efecto?	157
3.4. Recategorización	159

CAPÍTULO IV — AMPARO Y RELACIONES LABORALES

1. Contrastes entre la Constitución de Santa Fe y la reformada Constitución Nacional en relación al amparo	161
2. Competencia en amparo materia de materia administrativa y en casos de empleo público	162

3. Carácter excepcional, criterio restrictivo	165
4. Arbitrariedad e ilegalidad manifiestas.....	167
5. Facultades de revisión de un acto administrativo por el juez.....	168
6. Daño grave e irreparable.....	170
7. Un caso especial: el amparo por mora	171
7.1. La obligación de responder	171
<i>Modelo Recurso de Amparo Ley 10.456</i>	176
7.2. Remedios ante la inactividad de la administración	178
7.3. El silencio	178
7.4. Amparo por mora santafesino	179
7.5. La competencia en el amparo por mora	180

CAPÍTULO V — INTRODUCCIÓN AL RÉGIMEN SANCIONATORIO. INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. El sistema general de la invalidez y los vicios del acto administrativo	183
2. Imposibilidad de control ex officio de la invalidez	183
3. Tipos de nulidad según nuestro Código Civil.....	184
3.1. Nulidad absoluta y nulidad relativa.....	185
3.2. Actos nulos y anulables	185
4. Efectos de la declaración de invalidez	186
5. De los vicios en particular.....	190
5.1. Clasificación de las nulidades y la regulación de los vicios en el derecho comparado	190
5.2. Vicios de la voluntad.....	192
5.2.1. Error	193
5.2.2. Dolo	194
5.2.3. Violencia	196
5.2.4. Simulación	197
5.2.5. Vicios en el elemento subjetivo y en los restantes requisitos	198

CAPÍTULO VI — RÉGIMEN DISCIPLINARIO

1. Introducción.....	209
2. Régimen disciplinario.....	211
3. Diferencia entre proceso penal sustantivo y procedimiento administrativo disciplinario.....	214
4. Relaciones entre proceso penal sustantivo y procedimiento administrativo disciplinario	216
5. Incidencia del proceso penal sobre la potestad disciplinaria de la administración.....	218
6. Suspensión por causa penal. Salarios	222

7. Distinción entre las figuras de la <i>reincorporación</i> (o <i>reintegración</i>) y del <i>reingreso</i> (o <i>readmisión</i>) en el plano pecuniario y administrativo.....	223
8. El alcance de la revisión judicial en materia de sanciones disciplinarias	227
9. Ausencia de acreditación de la falta por parte del Estado	231
10. Reparación pecuniaria de daños y perjuicios sufridos (artículo 48 de la ley 9286).....	233
11. Competencia del juicio de daños posterior a la sentencia anulatoria de cesantía.....	233
12. Plazo de prescripción para el cobro de la indemnización por cesantía por incapacidad inculposa prevista por el art. 33 de la ley 8525.....	234
13. Anulación de la cesantía.....	234
13.1. Principio del <i>service fait</i> . Tesis del resarcimiento y del automatismo	234
13.2. ¿Nulificar una separación del empleo equivale automáticamente a una indemnización por daños y perjuicios?	239
14. Impacto de la actuación de la esfera privada de los empleados públicos en su trabajo.....	241
15. Sanciones a delegados gremiales.....	247
16. Debido proceso: falta de vista previa.....	250
17. Sanción disciplinaria a Secretario de juzgado.....	254
18. Sanción de arresto	255
19. Traslados. Desviación de poder. Diferencias políticas	257
20. Actos políticos. Concejos deliberantes, miembros	261

CAPÍTULO VII — MEDIDAS CAUTELARES

1. Medidas cautelares	265
2. Tratamiento legislativo para Santa Fe.....	268
3. <i>Ius variandi</i>	270
4. <i>Mobbing, bossing, bullying</i> , acoso laboral	272
5. Competencia en materia cautelar	275
6. Caracteres de las cautelares en las Cámaras en lo Contencioso Administrativo de Santa Fe	276
7. Requisitos	277
7.1. Generales.....	277
7.2. Para las Cámaras en lo Contencioso Administrativo de Santa Fe	277
8. Demostración de los requisitos para su procedencia	281
9. Verosimilitud en el derecho (<i>fomus boni juris</i>)	285
10. Peligro en la demora.....	287
11. Irreparabilidad del daño causado por el acto administrativo	289
12. Contracautela.....	292
13. Suspensión del acto administrativo	292
14. La medida cautelar innovativa.....	293
15. Medida de no innovar	294
16. Trámite de la cautelar ante las Cámaras Administrativas	294
17. Revocación de cautelar otorgada.....	300

18. Revocatoria <i>in extremis</i> . Procedencia.....	301
19. Cautelares dictadas por juzgados incompetentes.....	301
20. Solicitud de declaración de inconstitucionalidad vía cautelar: improcedencia.....	302
21. Hechos que requieren prueba.....	303
22. Medidas cautelares contra concursos públicos.....	305
23. Medida cautelar autónoma.....	307

CAPÍTULO VIII — PERSONAL CONTRATADO, TRANSITORIO O NO PERMANENTE

1. Personal contratado, transitorio o no permanente.....	315
2. ¿Existe siempre consentimiento voluntario a un régimen jurídico?.....	320
3. Falta de contrato o violación de los términos legales. Derecho aplicable: derecho privado versus derecho público.....	321
4. La paradoja de la elusión legal del Estado.....	322
5. Violación a los derechos humanos: personal contratado.....	325
6. La estabilidad del empleado público y la inestabilidad del contratado.....	327
6.1. Empleados contratados de la Administración Pública provincial.....	331
6.2. Empleados contratados por municipales y comunas.....	331
6.3. Personal contratado de la Administración Provincial de Impuestos (API).....	333
6.4. Personal Contratado de la DPV.....	333
7. Argumentos usados en la Jurisprudencia de la Corte Nacional.....	334
7.1. El control de discrecionalidad. La desviación del poder.....	334
7.2. Doctrina de los propios actos.....	335
7.3. El carácter permanente de la tarea.....	336
7.4. El transcurso del tiempo.....	336
8. El contratado y la competencia judicial.....	338
9. Contratados en centros de salud comunal provincial.....	340
10. Supresión de los cargos interinos.....	341
11. Supremacía de las “formas” por sobre la “realidad” en el derecho administrativo. El carácter “formal” y “documentado” de la relación de empleo público.....	343
12. Carácter “no temporal” o transitorio de las tareas prestadas bajo contrato temporal o transitorio (por ejemplo, arts. 8 y 9 de la ley 9286).....	354
13. ¿Puede el contrato terminarse anticipadamente?.....	361
14. Horas extra.....	363
15. Vacaciones.....	364
16. Interpretación restrictiva del artículo 134 del Anexo I (Ley 9286) en relación a los contratados.....	366
17. Avance lógico y necesario: la causa “Bello”.....	373

CAPÍTULO IX — SEGURIDAD SOCIAL

1. Introducción.....	379
2. Salario	382
3. Inembargabilidad del salario.....	386
4. Los haberes de los empleados públicos y las medidas de fuerza	390
5. Periodos de remuneraciones computables	392
6. Reajuste: pensión (derecho de reajustes de haberes previsionales de cónyuge)	393
7. Reajuste. Políticas salariales	394
8. Jubilación por invalidez. Determinación de incapacidad total y permanente.....	396
9. Tutela cautelar autónoma sobre materia previsional.....	398
10. Legislación de emergencia provisional y su control judicial.....	401
11. Vialidad Provincial. Determinación del salario.....	406

CAPÍTULO X — *BOSSING* ESTATAL Y PRECARIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO

1. Introducción.....	411
2. Terminología y significados.....	412
3. El <i>bossing</i> , <i>mobbing</i> y <i>bullying</i> en el empleo público.....	415
3.1. Europa	415
3.2. Estados Unidos.....	416
3.3. Argentina.....	423
4. Comportamiento <i>bossing</i>	423
5. Precarización.....	426
5.1. “Los hermanos sean unidos...” Tratamiento del tema por los poderes ejecutivo, legislativo y judicial.....	426
5.2. Casos de precarización tratados por la jurisprudencia argentina	431
5.3. La Corte y Ramos: lecciones.....	436
5.4. Cámara Civil de Neuquén, “Allende Ana Carolina”: lecciones.....	437
6. <i>Bossing</i> como precarización: violencia moral y formas de sometimiento psicológico.....	438
7. Reacciones legislativas. ¿Insuficiencia?.....	439

CAPÍTULO XI — FINALIZACIÓN DE LA RELACIÓN DE EMPLEO PÚBLICO

1. Renuncia	442
2. Muerte.....	443
3. Extinción del ente público	443

4. Vencimiento del término de la designación.....	443
5. Supresión del cargo o empleo.....	444
6. Inhabilitación.....	444
7. Incompatibilidad.....	444
8. Separación del agente (cesantía y exoneración).....	444
8.1. Cesantía y exoneración en relación al tiempo: <i>¿ex nunc o ex tunc?</i>	446
8.2. Impugnación de cesantía o exoneración.....	447
9. La jubilación o el retiro.....	448
10. Jubilación anticipada docente.....	449

CAPÍTULO XII — SUPLEMENTOS

1. Subrogancias.....	453
2. Percepción de suplementos durante licencia por accidente de trabajo (incapacidad temporaria).....	456
3. Mecanismo para el cálculo de suplementos y adicionales en la ley 9286.....	456
4. ¿Son acumulables los suplementos Asistencial hospitalarios y el establecido en el artículo 55 del Anexo II de la ley 9286?.....	458
5. Sistemas de suplementos.....	463
6. Suplemento por riesgo y tareas peligrosas (art. 55, Anexo II).....	468

CAPÍTULO XIII — RESPONSABILIDAD

1. Introducción. Obligaciones y responsabilidades legales del funcionario.....	483
2. Derecho público o Derecho privado.....	485
3. La responsabilidad civil de los funcionarios.....	486
3.1. Responsabilidad de los funcionarios para con los terceros (usuarios, consumidores, ciudadanos).....	489
3.2. La culpa como elemento de la responsabilidad.....	491
3.3. El caso del error.....	492
3.4. El irregular cumplimiento de las obligaciones legales.....	492
3.5. Criterio de la responsabilidad.....	492
3.6. La omisión como causal de responsabilidad.....	493
3.7. Quién es funcionario público a efectos de la responsabilidad.....	493
3.8. Caracteres de la responsabilidad de los agentes.....	494
3.9. Plazo de prescripción.....	495
4. Responsabilidad política.....	496
5. Responsabilidad penal.....	497
6. Responsabilidad administrativa (régimen disciplinario).....	498
6.1. El personal jubilado.....	499

6.2. Sanción a personal que ya no forma parte de la administración	499
6.3. Fundamento jurídico de las sanciones disciplinarias	500
6.4. Procedimiento sancionatorio y debido proceso legal	501
6.5. Extinción de las sanciones disciplinarias	502
7. Responsabilidad patrimonial del funcionario público	505
7.1. Presupuestos de la responsabilidad patrimonial del empleado público	506
7.2. Responsabilidad patrimonial del funcionario derivada de la condena directa del Estado	507
7.3. La responsabilidad contable	508
7.4. Responsabilidad patrimonial y el artículo 1112	509
7.5. Funcionarios comprendidos en el art. 1112	510
7.6. Naturaleza jurídica de la responsabilidad patrimonial del funcionario público	513
7.7. Requisitos	513
7.8. Legitimación activa	515
7.9. Eximentes	516

PARTE ESPECIAL

CAPÍTULO XIV — POLICÍA DE SANTA FE

1. Régimen general	521
1.1. Características jurídicas	521
1.2. Comando Superior de la Policía	522
1.3. Mesa de entradas	523
1.4. De los recursos humanos de la policía provincial	523
1.5. Jerarquía policial	524
1.6. Cargo policial	525
1.7. Faltas disciplinarias	525
1.8. Procedimiento por faltas leves	527
1.9. Tribunal de conducta policial	527
1.10. Prescripción	531
1.11. Procedimiento para la investigación de enriquecimiento ilícito de personal policial	531
2. Régimen disciplinario policial	534
2.1. Introducción	534
2.2. Condena penal y administrativa: ¿non bis in idem?; ¿strepitus fori?	535
2.3. De las faltas administrativas	536
2.4. Faltas graves	540
2.5. Interpretación y límites de las sanciones disciplinarias	542
2.6. Prescripción de la acción disciplinaria	543

3. Sistema de calificaciones policiales	543
4. Procedimientos de sumarios administrativos policiales. Decreto 4055/77	546
4.1. Instrucción de sumario.....	546
4.2. Notificaciones y emplazamiento del imputado	547
4.3. Plazos y términos.....	547
4.4. Iniciación del sumario.....	548
4.5. Información sumaria	548
4.6. Procedimiento del sumario administrativo	550
4.7. Reglas sobre el personal policial detenido, procesado o condenado	556
5. Retiros y pensiones del personal policial y penitenciario de la Provincia de Santa Fe, Ley 11.530 (texto actualizado según ley 12.775).....	556
5.1. Ámbito de aplicación	556
5.2. Cómputo de tiempo. Servicios comprendidos	557
5.3. Retiro obligatorio	558
5.4. Pensión	560
5.5. Destitución y condena.....	562
5.6. Cómo se ejerce el derecho a la prestación	562
5.7. Procedimientos.....	563

CAPÍTULO XV — PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL DE IMPUESTOS

1. Introducción.....	573
1.1. Legislación. Disposiciones generales aplicables.....	573
1.2. Modo de contar los plazos.....	574
2. Qué es la API y cuáles son sus funciones	574
3. Régimen laboral de la API.....	575
3.1. Estatuto Escalafón para el personal de la API	577
3.2. Régimen sancionatorio.....	578
3.3. Inicio del sumario administrativo	580
3.4. Sanciones suspensivas.....	583
3.5. Agente privado de libertad.....	583
3.6. Régimen de licencias, franquicias y justificaciones.....	583
3.6.1. Procedimiento para licencia por enfermedad de corta duración	584
3.6.2. Licencia por enfermedad de larga duración	586
3.6.3. Licencias por accidentes	589
3.6.4. Licencia por maternidad.....	592
3.6.5. Procedimiento	592
3.6.6. Demás licencias	592
4. Controversias sobre la aplicación del decreto 4447/92	595

5. Causas de ineptitud absoluta	596
6. Causas de ineptitud relativa.....	602

CAPÍTULO XVI — DOCENTES DEL SISTEMA EDUCATIVO PROVINCIAL

1. Sistema de concurso para el ingreso en la docencia y para la cobertura de los cargos directivos y de supervisión	605
1.1. Normas	605
1.2. Normas complementarias	605
1.3. Concursos	607
1.4. Convocatoria y proceso del concurso	607
1.5. Recusación de los miembros del jurado	608
2. Licencias, justificaciones, para el personal docente y auxiliar docente dependiente del Ministerio de Educación y Cultura (hasta agosto 2010).....	609
2.1. Precisiones terminológicas	609
2.2. Aptitud psicofísica para el ingreso a la Docencia	610
2.3. Procedimiento para las licencias por enfermedades contempladas en el artículo 13 en caso de accidente de trabajo o de enfermedad profesional o licencia por maternidad	611
3. Régimen de disciplina para el personal docente ley n° 10.290	611
<i>Modelo Recurso de Apelación. Ley 10.290</i>	614
<i>Modelo Recurso de Revocatoria Ley 10.290</i>	615
<i>Modelo Recurso de Revocatoria con Apelación en subsidio. Ley 10.290</i>	616

CAPÍTULO XVII — PERSONAL CIVIL DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

1. Estatuto general del personal de la administración pública (ley n° 8.525).....	617
1.1. Alcance	617
1.2. Excepciones.....	617
1.3. Régimen disciplinario. Sanciones.....	618
1.4. Normas supletorias.....	618
1.5. Procedimiento disciplinario	618
<i>Modelo Recurso de Revocatoria. Ley 8525</i>	622
<i>Modelo Recurso de Apelación. Ley 8525</i>	623
<i>Modelo Recurso de Revocatoria con apelación en subsidio. Ley 8525</i>	624
<i>Modelo Recurso Jerárquico. Ley 8525</i>	625

2. Jubilaciones y Pensiones del Personal de la Provincia de Santa Fe, Ley 6915 (texto actualizado según ley 12.464).....	626
2.1. Índice general de la ley 6915	626
2.2. Objetivo de la ley	626
2.3. Precisión de términos	627
2.4. Los beneficios y montos que acuerda la ley 6915.....	628
2.5. Jubilación ordinaria	629
2.6. Jubilación por Invalidez.....	631
2.7. Caracteres generales del sistema	631
2.8. Solicitud de jubilación por invalidez	632
2.9. Jubilación por edad avanzada.....	636
2.10. Pensión	636
3. Procedimiento contra las resoluciones de la Caja	641
4. Escalafón del personal civil de la Administración Pública provincial	645
4.1. Agrupamiento administrativo	646
4.2. Agrupamiento profesional	647
4.3. Agrupamiento técnico.....	648
4.4. Agrupamiento hospitalario-asistencial.....	649
4.5. Agrupamiento Sistema Provincial de Informática (SPI).....	652
4.6. Agrupamiento cultural.....	652
4.7. Agrupamiento mantenimiento y producción.....	653
4.8. Agrupamiento Servicios Generales.....	655
4.9. Agrupamiento Legislativo.....	655
4.10. Agrupamiento piloto aeronáutico del estado provincial.....	656
4.11. Régimen de concursos.....	657
4.12. ¿Se aplica el recurso jerárquico previsto en la ley 10.204/58?.....	660
5. Proceso de selección para el ingreso a la Administración Pública Provincial. Decreto Nº 291/09 del 13/11/2009	662
5.1. Comité de selección	663
5.2. Etapas de Selección.....	664
6. Agente Jubilado que sigue en actividad pública. Decreto 994/2011 del 03/06/2011.....	666

CAPÍTULO XVIII — ACCIDENTES DE TRABAJO

1. Siniestros laborales sufridos por los empleados de la Administración Pública	671
1.1. Decreto 1136/2010. Importancia específica: deroga decretos y regímenes especiales	671
1.2. Creación de la Dirección del Provincial de Autoseguro de Riesgos del Trabajo (DIPART)	671
1.3. Naturaleza del DIPART a la luz de los elementos recursivos a sus decisiones y el agotamiento de la vía administrativa	672
1.4. Ámbito de aplicación subjetiva.....	672
1.5. Ámbito de aplicación temporal	672

1.6. Situaciones excluidas por la ley 24557 y receptadas por el decreto 1136/2010	673
1.7. Superintendencia de Riesgos del Trabajo	673
1.8. Responsabilidad civil de la provincia frente a siniestros laborales	673
1.9. Régimen de prescripción	673
1.10. Competencia judicial	674
1.11. Legislación complementaria	675
1.12. Contingencias cubiertas	675
2. Régimen de licencias, situaciones médicas, régimen de incapacidades, justificaciones y franquicias de empleados dependientes de la Administración Pública Provincial (poder ejecutivo provincial)	683
2.1. Ámbito material de aplicación	683
2.2. Ámbito de personal de aplicación	683
2.3. Excepciones	684
2.4. Estructura general de la norma	684
2.5. Exámenes psicofísicos de Ingreso a la Administración	685
2.6. Licencias médicas	686
2.7. Quién otorga las licencias	686
2.8. Procedimiento general para obtener una licencia	687
2.9. Licencias por accidentes y enfermedades de trabajo	688
2.10. Licencia por maternidad	694
2.11. Licencia por guarda o tenencia judicial de menores	694
2.12. Licencia anual ordinaria	695
2.13. Licencias extraordinarias	697
2.14. Justificación de inasistencias	701
2.15. Franquicias	702
2.16. Normas complementarias	703
3. Daño psicofísico de empleados públicos. Ley 11.025	710
3.1. De la ley y los accidentes de trabajo	710
3.2. Ámbito de aplicación	711
3.3. Competencia judicial	712
3.4. Tipo de proceso	712
3.5. Beneficio de pobreza en el proceso y el procedimiento	712
3.6. Procedimiento y proceso	713
4. Régimen de licencias, justificaciones y franquicias para el personal de las municipalidades y comunas de la provincia de Santa Fe. Ley N° 9256	713
4.1. Objeto	713
4.2. Aptitud psicofísica para el ingreso	714
4.3. Juntas de Ingreso	715
4.4. Licencias médicas. Juntas de Reconocimiento	715
4.5. Carpeta Médica	715
4.6. Procedimiento de las juntas de reconocimiento	716
4.7. Sistema de licencias por enfermedad de corta duración	716

4.8. Sistema de licencias por Enfermedades de Larga Duración	718
4.9. Sistema de licencias por Accidentes y Enfermedades de Trabajo	722
4.10. Sistema de licencia por maternidad	724
4.11. Procedimiento para obtener esta licencia	725
4.12. Régimen de la licencia Anual Ordinaria.....	726
4.13. Sistema de licencias extraordinarias	727
4.14. Inasistencias justificadas	732
4.15. Régimen de franquicias.....	732
4.16. Impugnación del dictamen de las Juntas Médicas Especiales	733
4.17. Personal no permanente	737

CAPÍTULO XIX — PERSONAL DE MUNICIPALIDADES Y COMUNAS

1. Ámbito de aplicación.....	739
2. Régimen disciplinario.....	740
<i>Modelo Recurso de Apelación Ley 9286</i>	744
<i>Modelo Recurso de Reconsideración Ley 9286</i>	745
<i>Modelo Recurso de Aclaratoria Ley 9286</i>	746
<i>Modelo Recurso Directo Ley 9286</i>	747
<i>Modelo Recurso de Reconsideración Ley 2439 (Comunas)</i>	748
<i>Modelo Recurso de Apelación Ley 2756 (art. 71)</i>	749
<i>Modelo Recurso de Reconsideración Ley 2756 (art. 66)</i>	750
<i>Modelo Recurso de Aclaratoria Ley 2756</i>	751
<i>Modelo Pronto despacho municipal</i>	752
<i>Modelo de solicitud de honorarios en sede administrativa (Municipalidad de Rosario)</i>	753
<i>Modelo Recurso Directo Ley 2756 (art. 72)</i>	754

CAPÍTULO XX — PERSONAL DEL PODER LEGISLATIVO PROVINCIAL

1. Reglas de estabilidad del personal	755
2. Derechos	756
3. Indemnizaciones, compensaciones y reintegros	757
4. Accidentes de trabajo. Régimen legal aplicable.....	758
5. Del régimen disciplinario y sus procedimientos	758
6. Procedimiento de los sumarios administrativos	759
7. Procedimiento para la sanción de suspensión.....	762
8. Procedimiento para casos pasibles de cesantía y exoneración.....	764
9. Haberes no percibidos durante la suspensión o separación del cargo	767
10. Silencio de la administración legislativa.....	767

11. Situaciones de los agentes y la justicia penal. Agente privado de la libertad	769
12. Ingreso del personal de planta permanente	769
13. Personal no permanente.....	770

CAPÍTULO XXI — TRABAJADORES DE VIALIDAD PROVINCIAL

1. Plexo normativo básico	771
2. Qué es jurídicamente la Dirección Provincial de Vialidad (DPV)	771
3. Cómo impacta su naturaleza jurídica en las cuestiones laborales	772
4. Control provincial sobre la DVP	772
5. Sistema de responsabilidad de la DVP	773
6. Personal excluido del escalafón de la ley 20.320.....	773
7. Régimen disciplinario del personal de la DVP	774
8. Sumario administrativo	776
9. De la prueba en el sumario administrativo.....	779
10. Testimoniales	780
11. Careos	780
12. Procedimiento para sanción de apercibimiento, llamado de atención y suspensión de hasta 3 días.....	781
13. Sumario administrativo	781
14. Procedimiento por cuatro inasistencias sin previo aviso	783

CAPÍTULO XXII — TRABAJADORES DEL PODER JUDICIAL DE LA PROVINCIA (RÉGIMEN DISCIPLINARIO, LEY 10.160)

1. Procedimiento contra sanciones disciplinarias.....	787
2. Sumario administrativo	787

CAPÍTULO XXIII — NORMAS PROCEDIMENTALES Y PROCESALES GENERALES

1. Ley 7234. Procedimiento judicial. Defensa en juicio de la Provincia	791
<i>Modelo Pronto despacho Ley 7234</i>	794
2. Decreto Acuerdo 10.204/1958. Reglamentación para el Trámite de Actuaciones Administrativas. Aprobación.....	795
<i>Modelo Recurso de Aclaratoria. Decreto Acuerdo 10.204/58</i>	799
<i>Modelo Recurso de Apelación. Decreto Acuerdo 10.204/58</i>	800
<i>Modelo Recurso de Revocatoria. Decreto Acuerdo 10.204/58</i>	801

<i>Modelo Recurso de Revocatoria con Apelación en subsidio. Decreto Acuerdo 10.204/58</i>	<i>802</i>
<i>Modelo Recurso Jerárquico. Decreto Acuerdo 10.204/58</i>	<i>803</i>
<i>Modelo de Poder Especial</i>	<i>804</i>